**Доклад по теме:**

**«О результатах внеплановых проверок организаций, эксплуатирующих пассажирские подвесные канатные дороги»**

13 июня 2024 года Первым Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.В. Мантуровым Ростехнадзору было дано поручение (№ МД-П9-17786) провести с 1 августа по 31 октября 2024 года в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности внеплановые выездные проверки организаций, эксплуатирующих пассажирские подвесные канатные дороги и фуникулеры.

**Предпосылки**

19 января 2024 года на горнолыжном курорте Степаново в Московской области произошла авария на 2-кресельной пассажирской подвесной канатной дороге производства фирмы Doppelmayer. Произошло разрушение узла крепления обводного шкива с последующим его падением, повлекшим причинение вреда пассажирам, находившимся в момент аварии на канатной дороге. Тяговый канат, на котором закреплен подвижной состав канатной дороги, лишь благодаря случаю, зацепился за упавший шкив, что удержало подвижной состав с пассажирами от падения на землю, в противном случае не обошлось бы без жертв.

В ходе расследования причин аварии установлено, что авария произошла ввиду несоблюдения эксплуатирующей организацией руководства по эксплуатации и требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности. Не были проведены работы по генеральной ревизии подшипниковых узлов, а также капитальному ремонту, предусмотренные руководством по эксплуатации. Были выявлены нарушения при проведении экспертизы промышленной безопасности, при этом заключение содержало выводы о соответствии канатной дороги требованиям промышленной безопасности.

Мировой опыт также показывает необходимость особого контроля за эксплуатацией канатных дорог. За последние несколько лет особенно резонансными стали следующие аварии на канатных дорогах:

16 марта 2018 года в Грузии произошла авария на кресельной канатной дороге, расположенной на горнолыжном курорте Гудаури, в результате которой серьезно пострадали 11 человек (авария произошла вследствие несрабатывания аварийного тормоза);

23 мая 2021 года в Италии произошла авария на маятниковой канатной дороге Стреза-Альпино-Моттароне. Когда кабина с 15 пассажирами подходила к верхней станции произошел обрыв тягового каната, что в совокупности с принудительно отключенным ловителем каната, привело к падению кабины. В результате аварии погибли 14 человек.

12 апреля 2024 года авария на гондольной канатной дороге в результате которой один человек погиб и 17 пострадали произошла в Анталье (Турция).

Большинство пассажирских подвесных канатных дорог являются опасными производственными объектами III класса опасности, в отношении которых последние несколько лет вводились ограничения на проведение плановых проверок. Как следствие, большая часть пассажирских подвесных канатных дорог длительное время функционировало без оценки их технического состояния, а также без контроля (надзора) соблюдения эксплуатирующими их организациями установленных обязательных требований со стороны контрольных (надзорных) органов. Кроме того, результаты проводимых проверок в отношении пассажирских подвесных канатных дорог II класса опасности, расположенных на территории горнолыжного курорта «Газпром Поляна», г. Сочи, выявили факты не проведения эксплуатирующей организацией плановых регламентных работ из-за отсутствия оригинальных комплектующих и запасных частей, что в свою очередь являлось основанием для приостановки эксплуатации 15 канатных дорог в разгар горнолыжного сезона 2023-2024 годов.

В соответствии с Приложением 2 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» опасные производственные объекты, на которых эксплуатируются подвесные канатные дороги, относятся к III классу опасности. В случае если опасный производственный объект расположен на землях особо охраняемых природных территорий, для него устанавливается более высокий класс опасности, таким образом, объектам, на которых эксплуатируются подвесные канатные дороги, может быть присвоен II класс опасности. Требованиями к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов (утв. Приказом Ростехнадзора от 30 ноября 2020 года № 471) определено, что в составе объекта «Канатная дорога» учитывается весь комплекс канатных дорог одного класса опасности, эксплуатируемых на определенной территории организации.

**Перейдем к статистике.**

С августа по октябрь 2024 года в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности Северо-Западным управлением Ростехнадзора проведены внеплановые выездные проверки в отношении 7 юридических лиц, эксплуатирующих пассажирские подвесные канатные дороги. Проверено 9 канатных дорог, эксплуатируемых в составе 7 опасных производственных объектов на территории Ленинградской, Мурманской и Калининградской областей, а также Республики Карелия.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 73 нарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 15 административных наказаний. 4 раза применялось административное приостановление деятельности.

Кроме того, на нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 3 административных штрафов, на общую сумму 540 тысяч рублей. 8 административных штрафов были заменены предупреждениями на основании положений статьи 4.1.1 КоАП РФ.

К основным нарушениям обязательных требований при эксплуатации канатных дорог, выявленным в ходе проверок, следует отнести:

* нарушение требований руководства по эксплуатации изготовителя при проведении регламентных работ, технического обслуживания и ремонта;
* не переработаны с учетом действующего законодательства Положение о производственном контроле, а также другие локальные нормативные акты, регламентирующие порядок безопасной эксплуатации канатных дорог;
* нарушения требований при организации спасательных операций по эвакуации пассажиров в случае аварийной остановки канатной дороги. Обращаю внимание, что пунктом 550 ФНП установлена обязанность организации, эксплуатирующей канатную дорогу, организовать службу по эвакуации пассажиров из числа персонала, обученного ведению эвакуационных работ. Учебную эвакуацию следует проводить не реже одного раза в год, по результатам проведения учебной эвакуации эксплуатирующей организацией должен быть составлен протокол.

Следует отметить, что нарушения, послужившие основанием для применения административного приостановления деятельности к началу сезона были устранены.

Требования промышленной безопасности на опасных производственных объектах, на которых используются пассажирские канатные дороги (как подвесные, так и буксировочные) и фуникулеры установлены Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров», утвержденных приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 № 441.

В 2024 году вступили в силу изменения в Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». В соответствии с пунктом 2 статьи 7 116-ФЗ техническое устройство, применяемое на опасном производственном объекте, подлежит экспертизе промышленной безопасности при отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает десять лет.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, на которых используются пассажирские канатные дороги и фуникулеры:

обеспечить проведение технического обслуживания, ремонта, осмотра в соответствии с руководством по эксплуатации изготовителя;

организовать своевременное проведение технического освидетельствования и экспертизы промышленной безопасности;

обеспечивать укомплектованность штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными требованиями;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области промышленной безопасности.